



카카오톡 제공 공무원 행정법 정리자료
<이승민 / 고영동 강사>

행정의 실효성 확보

행정조사

이론 요약 정리

제 3절 행정조사

1.의의

- (1)전통적 개념 → 행정기관이 궁극적으로 행정작용을 적정하게 실행함에 있어 필요로 하는 자료.정보 등을 수집하기 위하여 행하는 권력적 조사활동
- (2)새로운 개념(유력설) → 전통적 개념 + 비권력적 조사활동

2.행정상 즉시강제와 구별

‘행정조사’는 ‘준비적.보조적 수단’으로써의 성질을 갖는다는 점에서 행정상 필요한 상태의 실현 그 자체를 목적으로 하는 즉시강제와 구별된다

	행정상의 즉시강제	행정조사
목적	개인의 신체나 재산에 직접 실력을 가하여 행정상 필요한 결과를 실현시키는 것을 목적으로 함	행정작용을 위한 자료수집을 하는 준비적.보조적 수단
방법	직접적 실행행사	행정벌 등에 의해 행정조사를 수인시키는데 불과하다
성질	권력적 집행작용	권력적 조사작용 + 비권력적 조사작용
한계	급박성.필요성.보충성.최소성	급박성이 요구되지 않음
법계	독일행정법학적 개념	영.미법계 개념

3.법적 근거

- (1)권력적 행정조사의 경우는 반드시 법적 근거를 요한다 ……… cf)비권력적 행정조사의 경우는 법적 근거 ×
- (2)경찰관직무집행법, 토지수용법, 식품위생법, 소득세법, 총포.도검.화약류단속법
 ☞강제적 행정조사의 경우에는 처분성이 인정된다. (O)

4.종류

- (1)조사대상에 의한 분류
 - 대인적 조사 → 신체의 수색, 불심검문, 질문
 - 대물적 조사 → 장부의 조사, 물건의 검사·수거, 시설검사
 - 대가택적 조사 → 가택출입, 입검,가택수색
- (2)방법에 의한 분류 → 직접조사.간접조사
- (3)범위에 의한 분류 → 일반조사.개별조사
- (4)성질(수단)에 의한 분류
 - 권력적 행정조사
 - 비권력적 행정조사

☞ <주의>강제예방접종-직접강제 cf) 강제건강진단 -행정조사

5.한계

- (1)실체법적 한계
 - ①행정조사는 법령이 인정하는 범위안에서, 또 당해 행정조사를 필요로 하는 범위 내에 그쳐야 한다
 - ②행정조사의 경우에도 비례의 원칙이나 보충성의 원칙에 대한 고려가 행해져야 한다
- (2)절차적 한계
 - ①영장주의의 적용여부 → 절충설이 다수설
 형사책임추급을 위한 자료의 취득·수집과 직접 결부되어 있는 경우의 행정조사는 영장이 필요하다는 데는 의견일치
 - ②증표제시여부 및 사전통지와 조사이유의 고지에 관하여 규정하고 있는 것이 보통이다

③진술거부권은 없다. 단 형사처분의 경우에는 진술거부권은 인정이 된다.

(3)행정조사의 수단문제

행정조사의 수단으로 직접적인 실행행사 자체는 허용되지 않고, 행정벌을 부과 할 수 있을 뿐이다 (다수설)
(권력적조사의 경우 실행행사가 가능하다는 견해도 있음)

☞행정조사를 거부, 방해하는 자에 대해서는 직접적인 실행행사 자체가 허용되는 것으로 봄이 일반적이다.(X)

6. 행정조사의 하자문제

행정조사의 하자 (예>권력적조사의 경우- 권력을 남용하여 조사, 비권력적 조사의 경우- 실행행사를 통한 조사 등)가 있는 경우에 그 위법이 당해 조사를 기초로 한 행정결정에 승계되는가의 문제

-->행정행위에 승계가 되지 않는다.(견해 대립 있음) 예위법한 음주측정으로 인한 면허처분의 취소의 경우 음주측정의 하자는 면허취소처분에 승계되지 않고, 면허취소 여부의 정당성 여부만 따지게 된다.

☞<98판례사> 행정조사가 위법하다고 해서 행정조사를 거쳐 행하여진 행정행위가 위법하게 되는 것은 아니다. (O)



카카오톡 제공 공무원 행정학 정리자료
<유병준 / 김종욱 강사>

정책학 정리 5

제 5 장 정책결정이론

1. 이론적 기초

(1) 결과산출지향적 모형

행정학에서 강조, 합리·점증·만족·혼합·최적모형

(2) 과정지향적 모형

정치학에서 강조, Elite제도, 체제·집단모형

2. 종류

(1) 합리·점증모형의 비교

합리모형	점증모형
① 인간을 전지전능한 신으로 간주함(총체주의, 포괄적 분석, 완전한 합리성, 최선의 대안). ② 목표·가치를 미리 설정하여 고정함(목적과 수단의 구분, 가치와 사실의 구분, 수단이 목적을 지향, 연역법, 미시적, 폐쇄론, 확실성). ③ 과학적 관리기법(OR, SA, B/C, E/C) 중시(양적 분석 중시, 능률성, 경제적 합리성 중시, 계량화·통계화 기법 강조) ④ PPBS, ZBB(총체주의적 결정, 제1의 모형)	① 제한된 합리성을 기준으로 함(현실적, 지식·정보의 불완전, 부분주의, 비포괄적). ② 과거를 기준으로 현재를 점차 개선·향상시키는 모형(보수주의적) ③ 경험, 선례를 중시(목적과 수단의 미구분, 귀납법) ④ 다원주의 사회에 적합 ⇨ 이해관계자간의 투쟁, 갈등, 타협, 동의 중시 = 정치적 합리성 중시, 정치적 실현가능성 중시 = 목적이 수단을 지향(조절된 이익) ⑤ Lindblom, Wildavsky ⑥ LIBS, PBS



(2) 혼합모형

- ① 합리모형 + 점증모형 = 제3의 모형, 혼합주사모형
- ② 전체적 분석 + 부분적 관찰, 정책모형으로 보기 곤란
- ③ A. Etzioni 연구

(3) 만족모형

- ① 만족할 만한 수준에 이르면 더이상 다른 대안을 비교분석하지 않음(현실적, 제한된 합리성 강조).
- ② 주관적·비합리적·개인적인 모형
- ③ 공행정은 점증모형으로, 사행정은 회사모형(연합모형)으로, 학교·연구소는 쓰레기통 모형으로 발전
- ④ 경제인 대신에 행정인 강조(합리주의에 대한 증언, Simon과 March 연구)

(4) 최적모형

- ① 가장 최근에 연구된 모형
- ② 합리성(경제적 합리성) + 조합리성(직관, 영감, 통찰력 등) 중시
- ③ 지나치게 유평피아적인 성격이 강함.
- ④ 양적인 모형이라기보다는 질적인 모형
- ⑤ Lasswell, Dror 연구
- ⑥ Meta-policy 중시
 - ㉠ 초정책결정 = 상위평가
 - ㉡ 정책결정에 관한 정책결정

(5) Cybernetics 모형

- ① 합리모형과 가장 극단적으로 대립되는 이론
- ② 생물·기계에 있어서 제어·통제·환류를 의미
- ③ ‘인공두뇌학’ 이라 말하기도 함.
- ④ 정보체계론자인 Wiener가 연구
- ⑤ 자동온도조절장치와 관련

(6) Allison의 합리모형

- ① 1960년대 쿠바 미사일 사태와 관련
- ② 케네디 시절 백악관 정책결정모형 연구(집단적 모형의 연구)
- ③ ‘해상봉쇄령’ 결정(정치적 사태에 적용)
- ④ 합리적 행위자 모형(I), 조직적 모형(II), 관료정치체제모형(III)

조직목표·가치가 가장 명확·고정적인 모형	⇒ I 모형
조직구성원의 응집성이 가장 강한 모형	⇒ I 모형
정치적 자원을 중시하는 모형	⇒ III 모형
조직구성원의 독립성이 강한 모형	⇒ III 모형

(7) 연합모형(회사모형)

- ① 만족모형이 개인적 수준이라면 사행정에서 집단적 결정으로 발전
- ② 갈등의 불완전한 해결, 조직의 학습, SOP(표준운영절차) 중시
- ③ Cyert, March 연구

(8) 쓰레기통 모형

- ① 불확실한 상황 속에서 우연히 정책결정이 이루어진다고 봄(점증모형).
- ② 문제의 흐름, 해결책의 흐름, 참가자의 흐름, 선택기회의 흐름
- ③ 조직화된 혼란상태가 나타남.



- ④ 조직 내에서 갈등, 혼란이 존재함(시행착오를 거치면서).
- ⑤ 참여자의 선호도를 중시(학교, 연구소에서 중시)
- ⑥ Cohen, Olsen, Neuman 연구

(9) Elite 이론

- ① 정책이란 소수 엘리트에 의해서 지배된다고 봄.
- ② Elite는 대중과 다른 선호도, 가치관을 가지고 있다(선민의식).
- ③ 동질성, 폐쇄성
- ④ 권력은 Elite로부터 대중으로 흐른다.
- ⑤ 다원주의 이론이 상대적이다.

(10) 무의사 정책결정

- ① ‘신엘리트 이론’ 이라 하기도 함.
- ② Bachrach, Baratz 연구
- ③ Elite나 기득권자의 권익이이익이 침해당할 것을 우려하여 어떤 사회문제가 정책의제로 채택되는 것을 원천적으로 기각·봉쇄해 버림(사전에 억압).
- ④ 폭력, 선동을 이용하여 힘 없는 약자의 이익 침해
- ⑤ 정책의제설정단계뿐만 아니라 정책결정단계에서도 발생

(11) 공공선택모형

- ① V. Ostrom 연구
- ② 공공재화 중시
- ③ 공공재 생산은 정부이고, 소비자는 시민으로 간주
- ④ 권위가 집중되어서는 안 되고, 분산되어야 한다(분권적, 민주적).
- ⑤ 방법론적 개체주의에 입각(각 개인의 선호도를 중시, 이기적인 인간을 강조)
- ⑥ Pareto 최적점 중시(경제적 합리성, 합리모형, 연역적·미시적 분석)
- ⑦ 비시장적 의사결정(민주성)
- ⑧ 정치·경제학적 접근법
- ⑨ 정책의 파급효과 중시

(12) 품의제

- ① 행정조직 내부에서 부하가 문서를 기안·작성하여 상관의 승인을 얻는 보고·결재제도
- ② 부하의 참여를 통한 사기 제고, 민주성 확보방안
- ③ 권한책임 한계가 불분명
- ④ 능률적인 결정으로 볼 수 없다.
- ⑤ 정책결정이 지연된다(문서주의, 형식주의, 번문옥례, red-tape, 다인장주의).





카카오톡 제공 공무원 사회 정리자료
<이창권 강사>

▲법과정치 32

10. 국제법과 국제분쟁

1. 국제법에 대한 이해

(1)국제법과 국제사회

국제법의 의의	<ul style="list-style-type: none"> · 국가를 구성원으로 하여 성립된 국제사회의 법 · 규율대상: 국제사회 및 국제조직, 국가 간의 관계, 국제조직과 개인 간의 관계
국제사회 성격	<ul style="list-style-type: none"> · 강력한 중앙정부의 부재 · 자국의 이익추구 · 힘의 논리가 지배 · 갈등과 충돌, 대화와 협력이 공존하는 사회

(2)국내법과 국제법의 비교

구 분	국 내 법	국 제 법
제정주체	국민대표기관인 입법부	국가간의 협상이나 합의
집행기관	행정부→효율적 집행	무정부→강력한 집행기관
구속력	강함(사법부)	약함(국제사법재판소)
국제법과 국내법의 관계	헌법에 의하여 체결, 공포된 조약과 일반적으로 승인된 국제법규는 국내법과 동일한 효력을 인정함	

2. 국제법의 법원과 최근의 국제법 동향

(1)법원

조 약	<ul style="list-style-type: none"> · 국제법 주체 간에 명시된 합의를 통해 문서 형식 으로 제정 된 것 (예)한미 방위조약 · 조약체결권자: 대통령 · 효력: 조약을 체결한 당사국만 구속
국제관습법	<ul style="list-style-type: none"> · 국제사회에서 장기간 관행으로 인정되어 법적 효력을 가지게 되는 법 (예)외교관의 면책특권, 포로에 대한 인도적 대우 등 · 국가 간의 묵시적 합의로 성립됨, 국제사회의 모든 구성원들을 구속
법의 일반원칙	여러 나라의 국내법상 공통적으로 인정되고 있는 원칙(여러 문명국가에서 승인된 법의 일반원칙)

(2)최근의 국제법 동향



경제분야의 중요성 부각	국제경제법, 국제거래법 등장
새로운 분야 등장	국제인권법, 해양법, 우주항공법, 지역국제법 등
국가역할 축소	비정부기구, 다국적 기업, 국제기구, 개인의 역할 증대

